



# DỰ THẢO HƯỚNG DẪN



**“Tăng cường sự tham gia của người dân trong lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng với hạn mặn”**



**Dự án “Tăng cường năng lực truyền thông nhằm ứng phó với biến đổi khí hậu tại Đồng bằng sông Cửu Long”**



# Nội dung bài trình bày



1. Quy định về sự tham gia của người dân trong lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng với hạn mặn.
2. Hiện trạng lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng hạn mặn hiện nay (2 xã nghiên cứu).
3. Đề xuất quy trình và phương pháp tăng cường sự tham gia của người dân trong lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng với hạn mặn.





# 1. CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN TRONG LÒNG GHÉP PHÒNG, CHỒNG THIÊN TAI VÀO LẬP KHPT KT-XH



# Các quy định của Luật



1. Luật phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật phòng chống thiên tai và Luật đề điều số 60/2020/QH14.
2. Pháp lệnh số 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/04/2007 thực hiện dân chủ cơ sở ở xã, phường, thị trấn



# Các quy định của Chính Phủ



1. Quyết định số 1055/QĐ-TTg ngày 20/7/2020 về việc ban hành kế hoạch quốc gia thích ứng với biến đổi khí hậu giai đoạn 2021 – 2030, tầm nhìn đến năm 2050.
2. Quyết định số 142/QĐ-TTg ngày 28/01/2015 về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển KT-XH tỉnh Tiền Giang đến năm 2020, định hướng đến năm 2030.
3. Thông tư số 01/2017/TT-BKHĐT ngày 14/02/2017 về việc hướng dẫn quy trình lập kế hoạch đầu tư cấp xã thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia.
4. Thông tư số 05/2016/TT-BKHĐT ngày 6/6/2016 về việc hướng dẫn lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai vào quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, kinh tế-xã hội.



# Các văn bản của tỉnh



1. Nghị quyết số 27/NQ-HĐND ngày 10/12/2020 về Kế hoạch phát triển Kinh tế - Xã hội tỉnh Tiền Giang năm 2021.
2. Báo cáo số 247/BC-UBND ngày 17/12/2020 về Tình hình phát triển Kinh tế - Xã hội năm 2020 và Kế hoạch phát triển KT-XH năm 2021



# Tóm tắt các quy định về sự tham gia của người dân trong lập KHPT KTXH cấp xã



- Hộ gia đình, cá nhân có quyền tham gia xây dựng kế hoạch phòng, chống thiên tai, phương án ứng phó thiên tai tại địa phương.
- Ủy ban nhân dân các cấp có trách nhiệm lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai vào quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.
- Nhân dân tham gia ý kiến vào dự thảo kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội của cấp xã, kế hoạch đầu tư cấp xã
- Nâng cao nhận thức của cộng đồng và quản lý rủi ro thiên tai dựa vào cộng đồng.
- Quy trình 5 bước lồng ghép nội dung phòng, chống thiên tai vào quy hoạch, kế hoạch phát triển ngành, KT-XH.



## **2. HIỆN TRẠNG SỰ THAM GIA CỦA NGƯỜI DÂN LẬP KẾ HOẠCH LÒNG GHÉP THÍCH ỨNG HẠN MẶN VÀO KHPT KT-XH CẤP XÃ**





# Quan điểm về lập KHPT KT-XH lồng ghép thích ứng hạn mặn



## Quan điểm:

- Là một quá trình tích hợp có chọn lọc những đánh giá tác động hạn mặn, giải pháp ưu tiên về giảm nhẹ rủi ro do hạn mặn gây ra vào lập KHPT KT-XH cấp xã.
- UBND xã ban hành văn bản chỉ đạo việc xây dựng KHPT KT-XH có lồng ghép nội dung thích ứng với hạn mặn.

## Nội dung lồng ghép:

- Đánh giá các tác động của hạn mặn.
- Chỉ tiêu thích ứng với hạn mặn trong các chỉ tiêu kế hoạch.
- Đề xuất các giải pháp ưu tiên nhằm giảm nhẹ rủi ro do hạn mặn gây ra.
- Các giải pháp trong các lĩnh vực khác được xem xét trên các tiêu chí trong đó có tiêu chí thích ứng với hạn mặn.



## Hiện trạng sự tham gia của người dân trong lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng hạn mặn



- KHPT KT-XH xã hằng năm có lồng ghép phòng, chống thiên tai và là nội dung bao quát, để chi tiết thì mỗi lĩnh vực sẽ có kế hoạch cụ thể.
- Công chức văn phòng tổng hợp thông tin các bên liên quan và dựa trên các chỉ tiêu được giao để dự thảo kế hoạch trình huyện.
- Vào tháng 11, với các chỉ tiêu huyện giao thì giao cho các ấp và ngành, sau đó phản hồi với huyện về chỉ tiêu.
- Vào cuối tháng 12, UBND huyện giao chính thức chỉ tiêu cho UBND xã, UBND xã giao chỉ tiêu cho các ấp và ngành.
- Ấp thông qua họp chi bộ, ban ngành đoàn thể các chi, hội tự quản để triển khai cho người dân.



## Một số điểm xem xét về lập KHPT KT-XH lồng ghép phòng, chống



### Hiện trạng

1. Sự tham gia của đại diện người dân để góp ý bản kế hoạch lồng ghép thích ứng hạn mặn.
2. Các chỉ đạo nhằm thích ứng với hạn mặn trong bản kế hoạch.
3. Các chỉ tiêu về thiệt hại của hạn mặn trong hệ thống các chỉ tiêu kế hoạch.

### Điểm xem xét

1. Các đánh giá về tình hình và thiệt hại do hạn mặn gây ra.
2. Trách nhiệm Tổ kế hoạch của UBND xã trong lập kế hoạch.
3. Sự tham gia của người dân từ đề xuất giải pháp thích ứng với hạn mặn.
4. Các hoạt động cụ thể về thích ứng với hạn mặn trong bản kế hoạch.
5. Sự tham gia của cộng đồng trong lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng với hạn mặn.



**3. ĐỀ XUẤT QUY TRÌNH VÀ PHƯƠNG  
PHÁP TĂNG CƯỜNG SỰ THAM GIA  
CỦA NGƯỜI DÂN TRONG  
LẬP KHPT KT-XH CẤP XÃ LÒNG GHÉP  
THÍCH ỨNG HẠN MẶN**



# Nguyên tắc lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng với hạn mặn



- **Nguyên tắc chung:** đồng bộ, nhất quán, logic, hệ thống và khoa học.
- **Dân chủ và có sự tham gia** của các bên liên quan: chính quyền địa phương, đoàn thể, người dân, doanh nghiệp...
- **Gắn với nguồn lực:** xác định nguồn lực của các bên làm căn cứ cho lập kế hoạch.
- **Lồng ghép thích ứng với biến đổi khí hậu:** lồng ghép nội dung phòng, chống và giảm nhẹ thiên tai vào kế hoạch, đặc biệt là hạn mặn.





# Bước 1: Hội nghị triển khai công tác lập kế hoạch xã



Một số nội dung cần được thảo luận:

## i) Đánh giá về hạn mặn

- Tổng hợp các văn bản pháp lý, chương trình kế hoạch có liên quan đến hạn mặn.
- Tổng hợp các báo cáo, dự báo về xu thế hạn mặn.
- Đánh giá tình hình và thiệt hại do hạn mặn gây ra đối với kinh tế, xã hội và môi trường.

## ii) Thành lập Tổ kế hoạch

## iii) Thống nhất kế hoạch thu thập thông tin tại các ấp.



## Bước 2: Thu thập thông tin từ ấp

**Hoạt động 1: Họp ấp đánh giá kết quả phòng chống hạn mặn và triển khai thu thập thông tin**



**Hoạt động 2: Các nhóm chủ đề rà soát, thu thập và tổng hợp thông tin**



**Hoạt động 3: Họp ấp thống nhất đề xuất của ấp**



**Hoạt động 4: Trình đề xuất của ấp lên UBND xã**





# Hoạt động 1: Họp ấp triển khai thu thập thông tin



- **Mục tiêu:** rà soát kết quả thích ứng với hạn mặn trong năm, cung cấp thông tin về lập kế hoạch cho cộng đồng của ấp.
- **Thành phần tham gia:** đại diện các hộ gia đình của ấp.
- **Thời gian:** 1 buổi.
- **Chương trình:**
  - ❖ Cán bộ Tổ kế hoạch thông báo thông tin về lập kế hoạch phát triển KT-XH của xã năm tiếp theo.
  - ❖ Đánh giá về hạn mặn và kết quả ứng phó với hạn mặn của ấp trong năm.
  - ❖ Bầu nhóm chủ đề thảo luận: nhóm cán bộ ấp, nhóm cộng đồng, nhóm dễ bị tổn thương.
  - ❖ Thống nhất các điểm lưu ý để xây dựng đề xuất của ấp.



## Hoạt động 2: Các nhóm chủ đề họp thu thập thông tin



- **Mục tiêu:** thu thập, phân tích và tổng hợp thông tin đề xuất của các nhóm chủ đề.
- **Thành phần tham gia:** các nhóm chủ đề gồm nhóm lãnh đạo ấp, nhóm cộng đồng (nam và nữ), nhóm dễ bị tổn thương (người nghèo, người khuyết tật, dân tộc thiểu số, người già...).
- **Thời gian:** 1 buổi
- **Nội dung:**
  - ❖ Các nhóm xác định vấn đề cộng đồng đang gặp phải về hạn mặn, xác định các nguyên nhân và đề xuất các giải pháp.
  - ❖ Các nhóm trình bày kết quả thảo luận của nhóm.
  - ❖ Trưởng ấp tổng hợp các giải pháp được đề xuất
  - ❖ Toàn bộ các thành viên tham gia sắp xếp thứ tự ưu tiên cho giải pháp đề xuất.



# Hoạt động 3: Họp ấp thông qua đề xuất



- **Mục tiêu:** thống nhất các đề xuất của ấp nhằm thích ứng với hạn mặn.
- **Thành phần tham gia:** đại diện các hộ gia đình của ấp.
- **Thời gian:** 1 buổi.
- **Chương trình:**
  - ❖ Trưởng ấp trình bày dự thảo đề xuất của ấp về ứng phó với hạn mặn.
  - ❖ Các thành viên tham gia thảo luận để thống nhất các giải pháp đề xuất.
  - ❖ Toàn ấp sắp xếp thứ tự ưu tiên cho các giải pháp đề xuất.
  - ❖ Cán bộ tổ kế hoạch xã có một số ý kiến về các giải pháp đề xuất của ấp.

Vấn đề:		Nguyên nhân:			
<b>Giải pháp đề xuất</b>					
Hoạt động	Mô tả hoạt động	Quy mô	Số hộ hưởng lợi	Kinh phí từ cấp trên	Vốn dân góp



## Bước 4: Hội nghị lập KHPT KT-XH cấp xã



- **Mục tiêu:** thống nhất mục tiêu, chỉ tiêu, giải pháp và hoạt động của năm kế hoạch.
- **Thành phần tham gia:** lãnh đạo Đảng ủy, HĐND, UBND, Tổ kế hoạch xã, đại diện ấp...
- **Nội dung:**
  - ❖ Đánh giá xu thế hạn mặn và thiệt hại hạn mặn gây ra.
  - ❖ Thảo luận mục tiêu, chỉ tiêu và giải pháp cho năm kế hoạch.
  - ❖ Rà soát các hoạt động hướng mục tiêu thích ứng với hạn mặn.
  - ❖ Phân các hoạt động thành 2 nhóm: nhóm đã có nguồn lực và nhóm chưa bố trí được nguồn lực.



## Sự tham gia cộng đồng trong giám sát thực hiện kế hoạch lồng ghép



### i) Nội dung giám sát

- Nguồn lực thực tế đã được huy động để thực hiện kế hoạch tại cấp xã.
- Hiệu quả của bản kế hoạch trong thích ứng với hạn mặn.
- Các tác động tiêu cực do hạn mặn gây ra.
- Sự thay đổi nhận thức của cộng đồng về ứng phó với hạn mặn.

### ii) Phương pháp giám sát

- Thông qua kế hoạch, báo cáo của UBND xã.
- Quan sát hiện trường, phỏng vấn các cá nhân có liên quan.
- Phản hồi với UBND xã.



# Các hoạt động tiếp theo



TT	Hoạt động	Thời gian
1	Hoàn thiện tài liệu hướng dẫn theo các ý kiến tại Hội thảo	Tháng 4/2021
2	Hướng dẫn cán bộ và đại diện ấp về tăng cường sự tham gia của cộng đồng trong lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng hạn mặn	Tháng 6/2021
3	Hỗ trợ thực hiện lập KHPT KT-XH cấp xã lồng ghép thích ứng hạn mặn có sự tham gia của cộng đồng năm 2022.	Tháng 6/2021

# ***TRÂN TRỌNG CÁM ƠN !***

